

# MĚSTSKÝ ÚŘAD VELKÉ MEZIŘÍČÍ

## ODBOR DOPRAVY A SILNIČNÍHO HOSPODÁŘSTVÍ

Číslo jednací: DOP/23092/2026-krej /5134/2026

Dne: 28.04.2026

Vyřizuje: Emil Krejska

Telefon: 566781061

E-mail: krejska@velkemezirici.cz

Datová schránka: gvebwhm

## OSVĚDČENÍ

Městský úřad Velké Meziříčí, odbor dopravy a silničního hospodářství, jako věcně a místně příslušný silniční správní úřad podle § 40 odst. 4 písm. a) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále také „zákon o pozemních komunikacích“), v řízení o žádosti, kterou dne 22.4. 2026 podala Obec Vidonín, Vidonín 36, 594 57 Vidonín, IČ 00295736, ve věci vydání potvrzení existence veřejně přístupné účelové komunikace v katastrálním území Vidonín, mezi obcemi Vidonín a Vratislávka, na pozemcích dle návrhu geometrického plánu a zaměření skutečného provedení stavby, ze dne 4.3.2026, číslo 100/2026, vyhotoveného: Ing. Zdeněk Uchytíl, Moravec 52, 592 54 Moravec,

### v y d á v á

podle § 154 a násl. Zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) s odkazem na úpravu podle § 142 odst. 2 správního řádu **osvědčení existence veřejně přístupné účelové komunikace** ve smyslu ustanovení § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, v katastrálním území Vidonín, mezi obcemi Vidonín a Vratislávka, na pozemcích dle návrhu geometrického plánu a zaměření skutečného provedení stavby, ze dne 4.3.2026, číslo 100/2026, vyhotoveného: Ing. Zdeněk Uchytíl, Moravec 52, 592 54 Moravec.

### O d ů v o d n ě n í

Městský úřad Velké Meziříčí, odbor dopravy a silničního hospodářství, jako věcně a místně příslušný silniční správní úřad podle § 40 odst. 4 písm. a) zákona o pozemních komunikacích, obdržel dne 22.4.2026 žádosti Obec Vidonín, Vidonín 36, 594 57 Vidonín, IČ 00295736, ve věci vydání potvrzení existence veřejně přístupné účelové komunikace v katastrálním území Vidonín, mezi obcemi Vidonín a Vratislávka, na pozemcích dle návrhu geometrického plánu a zaměření skutečného provedení stavby, ze dne 4.3.2026, číslo 100/2026, vyhotoveného: Ing. Zdeněk Uchytíl, Moravec 52, 592 54 Moravec.

V žádosti se uvádí, že komunikace je asfaltová, ale s výtluky (v k.ú. Vratislávka nově opravená), je roky využívána občany obou obcí Vidonín i Vratislávka. Stavba komunikace byla provedena před rokem 1989 místním JZD Vidonín, ale nepodařilo se již stavbu zapsat do katastru nemovitostí, JZD Vidonín bohužel brzo po roce 1990 zaniklo. S žádostí byl doložen aktuální návrh geometrického plánu a zaměření skutečného provedení stavby, ze dne 4.3.2026, číslo 100/2026, vyhotoveného: Ing. Zdeněk Uchytíl, Moravec 52, 592 54 Moravec a dále:

Stavební povolení, vydané: Místní národní výbor ve Žďárci, č.j. 147/84, ze dne 15.2.1984, na stavbu polní cesty- II.etapu Vratislávka-Vidonín. Jedná se o pokračování dříve povolené I. etapy. Kolaudační rozhodnutí, vydané MNV v Dolních Loučkách dne 29.4.1985.

Technická správa: Investor – JZD Vidonín, Dodavatel – Silnice n.p. Brno, závod Jihlava, Projektant - Silnice n.p. Brno, závod Jihlava, Konstrukce vozovky ve složení: nátěr uzavírací, penetrační makadam z dehtu, posyp podkladu 35 kg /m<sup>2</sup>, kamenivo drcené vel. 32-63 mm, posyp podkladu do 35 kg/m<sup>2</sup>, kamenivo drcené vel. 32-63 mm, podklad ze štěrkodrti, celkem 50 cm skladba konstrukce komunikace.

Most Libochůvka – Lesprojekt – Ústav inženýrské činnosti, Brandýs n.Labem pobočka Brno.

Silniční správní úřad shledal, že je z podané žádosti a nahlédnutím do dostupných podkladů dostatečně zjištěn skutkový stav ve věci ve smyslu ustanovení § 3 správního řádu. Dále silniční správní úřad usoudil, že na základě zjištěných skutečností není nutné postupovat podle § 142 odst. 1 správního řádu, ale může postupovat v souladu s ustanoveními § 154 a násl. správního řádu s odkazem na ustanovení § 142 odst. 2 správního řádu – vydat osvědčení o existenci veřejně přístupné účelové komunikace.

Silniční správní úřad ve věci posuzované cesty, která se nachází mezi obcemi Vidonín a Vratislávka, na pozemcích dle návrhu geometrického plánu a zaměření skutečného provedení stavby, ze dne 4.3.2026, číslo 100/2026, vyhotoveného: Ing. Zdeněk Uchytíl, Moravec 52, 592 54 Moravec, nejprve zkoumal, zda se skutečně jedná o pozemní komunikaci a o jakou kategorii pozemní komunikace se jedná. Pro určení, zda se jedná o pozemní komunikaci je rozhodující ustanovení § 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, podle kterého se pod pojmem pozemní komunikace rozumí dopravní cesta určená k užití silničními a jinými vozidly a chodci, včetně pevných zařízení nutných pro zajištění tohoto užití a jeho bezpečnosti. Jsou-li splněny tyto znaky, jedná se o pozemní komunikaci. Pozemní komunikace se dělí na kategorie: dálnice, silnice, místní komunikace a účelová komunikace. Pozemní komunikace je institutem práva veřejného a měla by naplňovat veřejný zájem na dopravní obslužnost. Většina pozemních komunikací se proto vyznačuje tím, že jsou veřejně přístupné, to znamená, že je užívá, případně může užívat, kdokoli. Účelovou komunikací je taková pozemní komunikace, která splňuje znaky uvedené v § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, tj. pozemní komunikace, která slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků. Pokud tedy takováto komunikace není zařazena do pasportu místních komunikací, jedná se o veřejně přístupnou účelovou komunikaci, na kterou se vztahuje (i když omezeně) zákon o pozemních komunikacích. Veřejně účelové komunikace je možno užívat k účelu, ke kterému jsou určeny, to znamená, že na ně musí být zajištěn veřejný přístup, a její vlastník (tedy vlastník pozemku, na kterém se nachází) musí toto užívání strpět. Dle ustanovení § 19 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, kdy v mezích zvláštních předpisů upravujících provoz na pozemních komunikacích a za podmínek stanovených tímto zákonem, smí každý užívat pozemní komunikace bezplatně obvyklým způsobem a k účelům, ke kterým jsou určeny, pokud pro zvláštní případy nestanoví tento zákon nebo zvláštní předpis jinak. Uživatel se musí přizpůsobit stavebnímu stavu a dopravně technickému stavu dotčené pozemní komunikace. Obecné užívání pozemních komunikací není institutem soukromého práva, ať jde o veřejnoprávní oprávnění. Nemá oporu v občanském zákoníku, ale v zákoně o pozemních komunikacích. V zákoně o pozemních komunikacích se nehovoří o tom, že by pozemní komunikace musela být stavbou ve smyslu občanskoprávním. Nevyplývá z něj dokonce ani to, že by pozemní komunikace musela mít zpevněný povrch, že by na ni muselo být vydáno stavební povolení, kolaudační rozhodnutí, nebo že by musela být zapsána v katastru nemovitostí jako komunikace. Rozhodující je skutečnost, zda je konkrétní pozemek využíván k dopravnímu účelu. V případě předmětné pozemní komunikace, silniční správní úřad posoudil čtyři znaky veřejně přístupné účelové komunikace vyplývající jak ze zákona, tak z ustálené soudní judikatury, a to: dopravní cestu, zákonný účel, souhlas vlastníka s obecným užíváním a nutnou komunikační potřebou.

1. znak – dopravní cesta, znatelnost komunikace v terénu. Tento znak veřejně přístupné účelové komunikace, silniční správní úřad posoudil na základě posuzované cesty na místě. Silniční správní úřad posoudil průběh dopravní cesty a jednoznačně konstatoval, že komunikace je znatelná a zřetelně patrná v terénu po celé své délce, kdy se jedná o komunikaci zpevněnou, historicky vybudovanou JZD Vidonín, která je dále převážně provedena se šterkovou a asfaltovou vrstvou. Dopravní cestu je možné užít k provozu vozidel i chodci. První znak je naplněn.

2. znak – zákonný účel, spojnice pro vlastníky nemovitostí je dalším znakem předmětné komunikace. Účelová komunikace, musí naplňovat alespoň jeden ze tří účelů vymezených v ustanovení § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích. Musí tedy jít o cestu, která: a) slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo b) ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo c) k obhospodařování

zemědělských a lesních pozemků. V projednávaném případě je druhý znak naplněn, jelikož na dotčených pozemcích se nachází historicky dlouhodobě veřejně užívána dopravní cesta určena k užití silničními a jinými vozidly a chodci. Z právní úpravy lze dovodit, že komunikace bude mít charakter účelové pozemní komunikace (§ 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích) a současně pojmové znaky účelové pozemní komunikace vymezené v § 7 odst. 1 věta první (resp. v § 7 odst. 2 věta první) zákona o pozemních komunikacích. K těmto shora uvedeným znakům, pak přistupují dva znaky dovozené judikaturou správního soudnictví.

3. znak – souhlas vlastníka s obecným užíváním. Souhlas vlastníka pozemku, na němž se nachází účelová komunikace. Při posuzování tohoto znaku vycházel silniční správní úřad především z ustálené judikatury Nejvyššího správního soudu a Ústavního soudu ve věcech účelových komunikací a rovněž přihlédl ke všem skutečnostem. V případě posouzení souhlasu vlastníka pozemku se vznikem veřejně přístupné účelové komunikace, správní orgán postupoval ve smyslu rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 27. 10. 2004, čj. 5 As 20/2003-64, z něhož vyplývá, že právo obecného užívání pozemních komunikací, byť může být spojeno s vlastnictvím soukromníků, není institutem soukromého práva, ale jedná se o veřejnoprávní oprávnění, které má svůj základ nikoli v občanskoprávních předpisech, ale vyplývá ze zákona o pozemních komunikacích. Pokud vlastník pozemku zřídí účelovou komunikaci nebo souhlasí-li, byť i konkludentně, s jejím zřízením (aniž by šlo o komunikaci v uzavřeném prostoru nebo objektu, která slouží potřebě vlastníka nebo provozovatele uzavřeného prostoru nebo objektu), stává se tato komunikace veřejně přístupnou a vztahuje se na ni nadále obecné užívání pozemní komunikace. Soukromá práva vlastníka jsou v tomto případě omezena veřejnoprávním institutem obecného užívání pozemní komunikace. Pozemní komunikace ve stávajícím uspořádání, v katastrálním území Vidonín, mezi obcemi Vidonín a Vratislávka, na pozemcích dle návrhu geometrického plánu a zaměření skutečného provedení stavby, ze dne 4.3.2026, číslo 100/2026, vyhotoveného: Ing. Zdeněk Uchytíl, Moravec 52, 592 54 Moravec, je historicky vzniklá a dlouhodobě užívána. Komunikace je v současné době bez omezení veřejného přístupu a v době zahájení jejího užívání nebylo zjištěno žádné aktivní jednání ze strany vlastníků dotčených pozemků proti jejímu užívání (stavební povolení komunikace a kolaudace v letech 1984 – 1986). Z provedení komunikace, vyplývá, že byla postavena tak, aby plnila požadovanou dopravní funkci, s čímž museli být vlastníci pozemků v průběhu času srozuměni. Značnou část pozemků, na kterých se dopravní cesta nachází, vlastní obec Vidonín. Třetí znak je těmito skutečnostmi naplněn.

4. znak – nutná komunikační potřeba, nutnost komunikační potřeby je čtvrtým znakem veřejně přístupné účelové komunikace. Jedná se o druhou judikatorně dovozenou podmínku pro vznik veřejně přístupné účelové komunikace, kterou je nutná a ničím nenahraditelná komunikační potřeba. Předmětná cesta je jedinou přístupovou cestou. Silniční správní úřad zvažoval nutnost komunikační potřeby z hlediska všech přístupných a reálně užívaných přístupových cest k nemovitostem v předmětné oblasti. K těmto pozemkům neexistuje jiná alternativní přístupová cesta. Znak nutné komunikační potřeby je tak naplněn.

V případě pozemní komunikace v katastrálním území Vidonín, mezi obcemi Vidonín a Vratislávka, na pozemcích dle návrhu geometrického plánu a zaměření skutečného provedení stavby, ze dne 4.3.2026, číslo 100/2026, vyhotoveného: Ing. Zdeněk Uchytíl, Moravec 52, 592 54 Moravec, silniční správní úřad došel k závěru, že shora uvedená dopravní cesta je účelovou komunikací veřejně přístupnou, neboť byly naplněny všechny čtyři znaky určující veřejně přístupnou účelovou komunikaci.

Silniční správní úřad proto s ohledem na vyhodnocení shora uvedených znaků, vydal osvědčení, že v katastrálním území Vidonín, mezi obcemi Vidonín a Vratislávka, na pozemcích dle návrhu geometrického plánu a zaměření skutečného provedení stavby, ze dne 4.3.2026, číslo 100/2026, vyhotoveného: Ing. Zdeněk Uchytíl, Moravec 52, 592 54 Moravec, existuje veřejně přístupná účelová komunikace, neboť byly naplněny všechny čtyři znaky veřejně přístupné účelové komunikace.

Osvědčení je úkonem správního orgánu, kterým jsou úředně potvrzeny skutečnosti v něm uvedené. Tento typ aktů veřejné správy nezakládá (resp. neruší či nemění) práva a povinnosti svých adresátů, jako je tomu ve správních rozhodnutích. Správní orgán osvědčením osvědčuje existenci nesporných skutečností, které jsou mu z úřední činnosti známy.

Vzhledem k existenci stavby komunikace se všemi jejími součástmi a příslušenstvím provedené v letech 1984 – 1985 Jednotným zemědělským družstvem Vidonín, které po roce 1990 zaniklo, navrhuje Obec Vidonín, Vidonín 36, 594 57 Vidonín, IČ 00295736, aby jako oprávněný budoucí vlastník předmětné účelové (místní) komunikace požádala Okresní soud Žďár nad Sázavou o určení vlastníka této stavby komunikace.

„Otisk úředního razítka“

**Krejska Emil**  
úředník odboru dopravy  
a silničního hospodářství

Příloha: Návrh geometrického plánu, zaměření skutečného provedení stavby komunikace

Toto osvědčení se doručuje jednotlivě žadateli o vydání osvědčení. Z důvodu právní jistoty je v souladu s úpravou dle ustanovení § 25 správního řádu osvědčení zveřejněno na úřední desce Města Velké Meziříčí a Obce Vidonín, nejméně po dobu 15 dnů a současně bude zveřejněn způsobem umožňující dálkový přístup.

Vyvěšeno dne .....

Sejmuto dne .....

.....

Podpis a razítko orgánu, který potvrzuje vyvěšení  
opatření na úřední desce a jeho následné sejmutí a  
jeho zveřejnění umožňující dálkový přístup.

Obdrží:  
Obec Vidonín, Vidonín 36, 594 57 Vidonín, IČ 00295736

Digitálně podepsal Emil Krejska  
Datum: 29.04.2026 12:39:26 +02:00